

HOTĂRÂRE

pentru modificarea unei poziții din inventarul bunurilor ce alcătuiesc domeniul public al Județului Gorj

Consiliul Județean Gorj,

Având în vedere:

- Expunerea de motive;
- Raportul de specialitate întocmit de Direcția tehnico-economică, dezvoltare regională și relații externe și Direcția juridică și dezvoltarea capacității administrative din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Gorj;
- Raportul de avizare al Comisiei buget-finanțe;
- Raportul de avizare al Comisiei de urbanism și amenajarea teritoriului;
- Raportul de avizare al Comisiei juridice și de administrație publică locală;
- Documentația și înscrisurile doveditoare transmise de către Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A. prin adresele nr. 179/12.01.2017 și nr. 283/18.01.2017;
- Prevederile art. 3, alin. 3 din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art. 91, alin. 1, lit. c din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art. 863 și art. 864 din Noul Cod Civil;
- H.G. nr. 973/2002 privind atestarea domeniului public al județului Gorj, precum și al municipiilor, orașelor și comunelor din județul Gorj, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 548/1999 privind aprobarea Normelor tehnice pentru întocmirea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al comunelor, orașelor, municipiilor și județelor;
- Prevederile O.G. nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul art. 97, alin. 1 din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE

Art. 1 - Se modifică Anexa 1, Secțiunea I - Drumuri județene, poziția 30 – Drum județean DJ 674B din inventarul bunurilor ce aparțin domeniului public al Județului Gorj, atestat prin H.G. nr. 973/05.09.2002, după cum urmează:

- la poziția I. 30 – Drum județean DJ 674 B, coloana 3 va avea următorul cuprins: “Origine și destinație: km 0+000 (Rovinari) – km 1+0,45, km 8+145 – km 37+250 (lim. jud. Mehedinți); lungimea drumului L = 30,150 km; lățimea părții carosabile l = 6,00 m; număr poduri - 7 buc.; număr podețe - 53 buc.; nr. copaci în plantație = 46 buc.; lungimea șanțurilor amenajate - 329 m.”

Art. 2 – Se constată că sectorul de drum în lungime de 7,100 km din Drumul județean DJ 674 B (km 1+0,45 - km 8+145), construcție și teren aferent, se află în patrimoniul Societății Complexul Energetic Oltenia S.A., conform documentațiilor tehnice și înscrisurilor doveditoare anexate la prezenta hotărâre, sector de drum situat în perimetrul de exploatare al Carierei Roșia de Jiu.

Art. 3 – Reconfigurarea originii și destinației Drumului județean 674B va fi supusă unei noi reîncadrări funcționale condiționat de data preluării în domeniul public al județului a obiectivului de investiție

„Deviere drum județean DJ 674B Roșia de Jiu – Negomir”, realizat de către Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A.

Art. 4 - Prezenta hotărâre se va comunica Instituției Prefectului - Județul Gorj pentru îndeplinirea procedurii prevăzute la art. 19, alin. 1, lit. c) din Legea 340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, cu modificările și completările ulterioare, pentru executarea controlului de legalitate, precum și Societății Complexul Energetic Oltenia S.A.

Art. 5 - Direcțiile din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Gorj, împreună cu Instituția Prefectului Județului Gorj, vor iniția proiectul de hotărâre de Guvern privind atestarea modificărilor și completărilor intervenite în inventarul bunurilor care aparțin domeniului public al Județului Gorj, prevăzute la art. 1.

PREȘEDINTE,
Cosmin-Mihai Popescu

CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR AL JUDEȚULUI,
Cristina-Elena Rădulea-Zamfirescu

Nr. _____
Adoptată în ședința din data de _____ 2017
cu un număr de _____ voturi
din totalul numărului de consilieri

EXPUNERE DE MOTIVE

***la proiectul de hotărâre pentru modificarea unei poziții din inventarul bunurilor
ce alcătuiesc domeniul public al Județului Gorj***

În conformitate cu dispozițiile art. 858 Noul Cod Civil, respectiv art. 3, alin. 3 din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare, proprietatea publică este dreptul de proprietate ce aparține județului, în sensul de unitate administrativ-teritorială, și are ca obiect bunurile care, prin natura lor sau prin declarația legii, sunt de uz sau de interes public, cu condiția să fie dobândite prin unul dintre modurile prevăzute de lege.

Cazurile de dobândire a dreptului de proprietate publică sunt reglementate la art. 863 Noul Cod Civil, în termeni imperativi, rezultând cu puterea evidenței că simpla includere într-o listă de inventar a unui bun, în condițiile legii speciale nr. 213/1998 și a legislației secundare acesteia, nu îl plasează în mod automat în categoria domenală a bunurilor proprietate publică și nu îi conferă, implicit, un regim juridic corespunzător.

Actele administrative de autoritate adoptate în procedura stabilirii regimului domeniului public al unui bun, respectiv hotărârile consiliilor locale/județene de declarare a bunurilor ca aparținând domeniului public de uz sau interes local/județean și hotărârile Guvernului de atestare a domeniului public, nu au un caracter constitutiv de drepturi ci doar caracter declarativ, potrivit opiniei unanim acceptate exprimate în acest sens, atât în jurisprudență, cât și în doctrină.

În urma analizei documentațiilor tehnice și a înscrisurilor doveditoare transmise de către Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A., s-a constatat că sectorul de drum în lungime de 7,100 km din Drumul județean DJ 674 B (km 1+0,45 - km 8+145), construcție și teren aferent, se află în patrimoniul acestei societăți, fiind situat în perimetrul de exploatare al Carierei Roșia de Jiu și propus pentru dezafectare.

În dovedirea regimului juridic al sectorului de drum în cauză, Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A. a invocat documentațiile tehnice de execuție pentru obiectivul de investiții „Drum de acces la platforma de montaj nr. 3”, realizat în anul 1986 din fonduri proprii ale fostelor întreprinderi de minerit, amenajat, consolidat și întreținut ulterior de către aceeași societate, conform unor procese-verbale succesive de recepție la terminarea lucrărilor.

Sectorul de drum în cauză a fost amplasat pe terenuri obținute inițial prin proceduri de expropriere, conform legislației în vigoare în perioada respectivă, iar, ulterior, în baza Legii nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale și a H.G. nr. 834/1991 privind stabilirea și evaluarea unor terenuri aflate în patrimoniul societăților comerciale cu capital de stat, s-a obținut de către Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A. Certificatul de atestare a dreptului de proprietate asupra terenurilor Seria M03 nr. 10906, emis la data de 26.03.2008, pentru suprafața de 6.062.891,48 mp.

Suprafața aferentă sectorului de drum în lungime de 7,100 km din Drumul județean DJ 674 B (km 1+0,45 - km 8+145) este cuprinsă în imobilul cu numărul cadastral 994 și Cartea funciară nr. 35842 a UAT- Comuna Fărcășești, având ca proprietar declarat Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A., regăsindu-se în extrasul de carte funciară nr. 10984, în Anexa nr. 1, secțiunea „Date referitoare la teren”, la poziția 7.

S-a constatat că documentațiile tehnice de execuție a investiției realizate în condițiile arătate mai sus, precum și documentația cadastrală aferentă obiectivului de investiție „Drum de acces la platforma de montaj nr. 3”, prezentate de către Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A., fac dovada că sectorul de drum în cauză este unul și același cu cel care a fost încadrat și declarat ca atare în lungimea totală a DJ 674 B, înscris în inventarul bunurilor care aparțin inventarului domeniului public al județului Gorj, poziția 30, Anexa 1, Secțiune I - Drumuri județene din H.G. nr. 973/05.09.2002.

Se impune precizarea că acest sector de drum, care asigură legătura dintre localitățile Fărcășești și Negomir, se află într-o stare accentuată de degradare, este afectat de fenomenul de alunecare de teren și, în consecință, nu mai corespunde standardelor legislației incidente pentru desfășurarea în siguranță a circulației rutiere. De altfel, conform Societății Complexul Energetic Oltenia S.A., un tronson din acest sector de drum situat în perimetrul de exploatare al Carierei Roșia de Jiu va fi afectat de lucrări de excavație în cadrul lucrării de interes național „*Mentținerea și dezvoltarea capacității de producție la cariera Roșia de Jiu la o capacitate de 8000 mii tone lignit/an*”.

Prin corelarea situației juridice a bunului cu dispozițiile care reglementează regimul juridic al bunurilor proprietate publică, în speță modalitățile juridice de dobândire a dreptului de proprietate publică, se desprinde concluzia că sectorul de drum a fost inclus în domeniul public al județului fără dovada existenței vreunui din cazurile de dobândire a dreptului de proprietate publică așa cum sunt reglementate în termeni imperativi la art. 863 Noul Cod Civil.

În condițiile în care, așa cum am precizat mai sus, actele administrative de stabilire a regimului domeniului public al bunurilor, reflectate corespunzător în inventarele bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unităților administrativ-teritoriale, au un caracter declarativ, pe fondul imposibilității justificării unei modalități legale de dobândire a dreptului de proprietate publică, ele sunt lipsite de valoare juridică probantă sub aspectul dobândirii acestui drept de către o unitate administrativ-teritorială.

Reținând că Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A. deține documente care atestă existența dreptului de proprietate în patrimoniul său asupra sectorului de drum în cauză, se impune, pe cale de consecință, modificarea corespunzătoare a inventarului bunurilor ce alcătuiesc domeniul public al Județului Gorj.

Reconfigurarea originii și destinației Drumului județean 674B va fi supusă unei noi reîncadrări funcționale condiționat de data preluării în domeniul public al județului a obiectivului de investiție „Deviere drum județean DJ 674B Roșia de Jiu – Negomir”, realizat de către Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A.

Până la data reconfigurării originii și destinației Drumului județean 674B, circulația rutieră între localitățile Rovinari și Negomir urmează să fie deviată pe traseul DC 76 Negomir – Fărcășești (investiție realizată de Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A. sub denumirea de „Deviere drum județean DJ 674B Roșia de Jiu – Negomir”), DJ 674 Vlădueni-Fărcășești și DN Vlădueni-Rovinari.

Față de aceste considerente, propun adoptarea proiectului de hotărâre pentru modificarea unei poziții din inventarul bunurilor ce alcătuiesc domeniul public al Județului Gorj, în forma prezentată.

**INIȚIATOR,
PREȘEDINTE
Cosmin-Mihai Popescu**

RAPORT DE SPECIALITATE

***la proiectul de hotărâre pentru modificarea unei poziții din inventarul bunurilor
ce alcătuiesc domeniul public al Județului Gorj***

Obiectul prezentului proiect de hotărâre îl reprezintă modificarea poziției 30 – Drum județean DJ 674B, Secțiune I - Drumuri județene, Anexa 1 din inventarul bunurilor ce aparțin domeniului public al Județului Gorj, atestat prin H.G. nr. 973/05.09.2002.

Temeiul legal la întocmirea proiectului de hotărâre supus spre dezbateră și aprobare îl constituie:

- Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

- *art. 91, alin. 1 „Consiliul județean îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții:
(...) c) atribuții privind gestionarea patrimoniului județului;”*

- Noul Cod Civil:

- *Art. 863 „Dreptul de proprietate publică se dobândește:*

a) prin achiziție publică, efectuată în condițiile legii;

b) prin expropriere pentru cauză de utilitate publică, în condițiile legii;

c) prin donație sau legat, acceptat în condițiile legii, dacă bunul, prin natura lui sau prin voința dispunătorului, devine de uz ori de interes public;

d) prin convenție cu titlu oneros, dacă bunul, prin natura lui sau prin voința dobânditorului, devine de uz ori de interes public;

e) prin transferul unui bun din domeniul privat al statului în domeniul public al acestuia sau din domeniul privat al unei unități administrativ-teritoriale în domeniul public al acesteia, în condițiile legii;

f) prin alte moduri stabilite de lege.”

- *Art. 864. „Dreptul de proprietate publică se stinge dacă bunul a pierit ori a fost trecut în domeniul privat, dacă a încetat uzul sau interesul public, cu respectarea condițiilor prevăzute de lege.”*

- H.G. nr. 973/2002 privind atestarea domeniului public al județului Gorj, precum și al municipiilor, orașelor și comunelor din județul Gorj, cu modificările și completările ulterioare;

- HG nr. 548/1999 privind aprobarea Normelor tehnice pentru întocmirea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al comunelor, orașelor, municipiilor și județelor;

-Prevederile O.G. nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, cu modificările și completările ulterioare

Din documentația și înscrisurile doveditoare transmise de către Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A. prin adresele nr. 179/12.01.2017 și nr. 283/18.01.2017, rezultă că sectorul de drum în lungime de 7,100 km din Drumul județean DJ 674 B (km 1+0,45 - km 8+145), construcție și teren aferent, se află în patrimoniul acestei societăți, fiind situat în perimetrul de exploatare al Carierei Roșia de Jiu și propus pentru dezafectare.

Prin corelarea situației juridice a bunului cu dispozițiile care reglementează regimul juridic al bunurilor proprietate publică, în speță modalitățile juridice de dobândire a dreptului de proprietate publică, se desprinde concluzia că sectorul de drum a fost inclus în domeniul public al județului fără dovada existenței vreunui caz din cazurile de dobândire a dreptului de proprietate publică așa cum sunt reglementate în termeni imperativi la art. 863 Noul Cod Civil.

În condițiile în care, așa cum am precizat mai sus, actele administrative de stabilire a regimului domeniului public al bunurilor, reflectate corespunzător în inventarele bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unităților administrativ-teritoriale, au un caracter declarativ, pe fondul imposibilității justificării unei modalități legale de dobândire a dreptului de proprietate publică, ele sunt lipsite de valoare juridică probantă sub aspectul dobândirii acestui drept de către o unitate administrativ-teritorială.

considerăm că proiectul de hotărâre pentru modificarea unei poziții din inventarul bunurilor ce alcătuiesc domeniul public al Județului Gorj a fost întocmit cu respectarea prevederilor legale în vigoare, drept pentru care propunem adoptarea acestuia în forma prezentată.

**DIRECTOR EXECUTIV,
Costel Marcău**

**DIRECTOR EXECUTIV,
Daniela Stricescu**

**DIRECTOR EXECUTIV ADJUNCT,
Cornel – Lucian Cimpoieru**

**ȘEF SERVICIU,
Evidență patrimoniu, monitorizare proiecte
și servicii comunitare de utilități publice
Maria Liliana Florescu**