

HOTĂRÂRE

privind desemnarea consilierilor județeni care vor exercita calitate de membri ai
Autorității Teritoriale de Ordine Publică Gorj

*Nefavnabil,
cu obiectele înregistrate sub
nr. 1/21.05.2021*

Semnătură
olografă

Consiliul Județean Gorj,

Având în vedere:

- Referatul de aprobare a proiectului de hotărâre;
- Raportul de specialitate al Direcției juridice, dezvoltarea capacității administrative și achiziții publice din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Gorj;
- Raportul de avizare al Comisiei juridice și de administrație publică;
- Adresa 3315/02.03.2021, înregistrată la Consiliul Județean Gorj sub nr. 3958/15.03.2021, prin care se solicită autorității deliberative desemnarea a 6 consilieri județeni ca membri ai Autorității Teritoriale de Ordine Publică Gorj;
- Ordinul Prefectului județului Gorj nr. 59/26.02.2021 privind desemnarea Comitetului de organizare, pentru nominalizarea membrilor Autorității Teritoriale de Ordine Publică a județului Gorj;
- Prevederile Legii nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Regulamentului de organizare și funcționare a autorității teritoriale de ordine publică, aprobat prin HG nr. 787/2002;



În baza art. 17 alin. (1) și alin. (5) din Legea nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, cu modificările și completările ulterioare; art. 8 din HG nr. 787/2002 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a autorității teritoriale de ordine publică, respectiv art. 124 alin. (4), art. 176, art. 182 alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se desemnează un număr de 6 consilieri județeni care vor exercita calitatea de membri ai Autorității Teritoriale de Ordine Publică Gorj, după cum urmează:

1. Domnul/Doamna _____;
2. Domnul/Doamna _____;
3. Domnul/Doamna _____;

4. Domnul/Doamna _____;
5. Domnul/Doamna _____;
6. Domnul/Doamna _____.

Art. 2. Direcția juridică, dezvoltarea capacității administrative și achiziții publice va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art. 3. Prezenta hotărâre se comunică persoanelor nominalizate la art. 1 și Instituției Prefectului – Județul Gorj.

PREȘEDINTE,
Cosmin-Mihai Popescu

CONTRASEMNEAZĂ:
SECRETARUL GENERAL JUDEȚULUI,
Cristina-Elena Rădulea-Zamfirescu

Nr. _____
Adoptată în ședința dir. _____
Cu un număr de _____ voturi
Din numărul consilierilor județeni prezenți.

CONSILIUL JUDEȚEAN GORJ

REFERAT DE APROBARE




la proiectul de hotărâre privind desemnarea consilierilor județeni care vor exercita calitatea de membri ai Autorității Teritoriale de Ordine Publică Gorj

Potrivit Legii nr. 218/2002 art. 17 alin. (1) *”La nivelul municipiului București și al fiecărui județ se organizează și funcționează autoritatea teritorială de ordine publică, organism cu rol consultativ, a cărui activitate se desfășoară în interesul comunității.”*, alin. (5) *”Desemnarea nominală a autorității teritoriale de ordine publică este validată de către Consiliul General al Municipiului București sau de către consiliul județean pentru o perioadă de 4 ani.”* privind organizarea și funcționarea Poliției Române, cu modificările și completările ulterioare; HG nr. 787/2002 art. 8 *”Mandatul membrilor autorității teritoriale de ordine publică este valabil până la următoarele alegeri locale pentru Consiliul General al Municipiului București, respectiv pentru consiliile județene, urmând ca după alegerile locale să fie desemnată o alta componenta pentru o perioadă de 4 ani.”* privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a autorității teritoriale de ordine publică și OUG nr. 57/2019 art. 124 alin. (4) *”Numărul locurilor ce revine fiecărui grup de consilieri sau consilierilor independenți în fiecare comisie de specialitate se stabilește de către consiliul local, cu respectarea configurației politice de la ultimele alegeri locale.”*, art. 176 *”Consilierii județeni împuterniciți să reprezinte interesele unității administrativ-teritoriale în societăți, regii autonome de interes județean și alte organisme de cooperare sau parteneriat sunt desemnați, prin hotărâre a consiliului județean, în condițiile legii, cu respectarea regimului incompatibilităților aplicabil și a configurației politice de la ultimele alegeri locale.”*, art. 182 alin. (1) *”În exercitarea atribuțiilor ce îi revin, consiliul județean adoptă hotărâri cu majoritate calificată, absolută sau simplă, după caz.”* și art. 196 alin. (1) lit. a) *”În exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile administrației publice locale adoptă sau emit, după caz, acte administrative cu caracter normativ sau individual, după cum urmează: a) consiliul*

local și consiliul județean adoptă hotărâri;” privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, consiliile județene, la solicitarea comitetelor de organizare, desemnează 6 consilieri ca membri ai autorității teritoriale de ordine publică, în vederea constituirii acestui organism.

În vederea nominalizării membrilor Autorității Teritoriale de Ordine Publică Gorj, în data de 02.03.2021 Comitetul de organizare constituit prin Ordinul Prefectului nr. 59/26.02.2021 a transmis Consiliului Județean Gorj solicitarea de desemnare a unui număr de 6 consilieri ca membri ai ATOP Gorj.

Având în vedere cele de mai sus, propunem autorității deliberative adoptarea prezentului proiect de hotărâre.

INIȚIATOR,
CONSILIERI JUDEȚENI
GRIVEI GHEORGHE 
MITESCU GHEORGHE
ORZAN GHEORGHE 
PĂȘĂRIN OVIDIU-DRAG
POPESCU CONSTANTIN
SOARE CLAUDIU-GABRIEL 
TANĂSIE CRISTINEL

RAPORT DE SPECIALITATE

***la proiectul de hotărâre privind desemnarea consilierilor județeni care vor exercita
calitatea de membri ai Autorității Teritoriale de Ordine Publică Gorj***

Prin proiectul de hotărâre prezentat se propune desemnarea unui număr de 6 consilieri județeni ca membri ai Autorității Teritoriale de Ordine Publică Gorj, organism consultativ, fără personalitate juridică, ce se constituie și funcționează pe lângă Consiliul Județean Gorj, în vederea asigurării bunei desfășurări și sporirii eficienței serviciului polițienesc din județul Gorj.

Potrivit Legii nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, cu modificările și completările ulterioare, și Regulamentului de organizare și funcționare a autorității teritoriale de ordine publică, aprobat prin HG nr. 787/2002, consiliile județene, la solicitarea comitetelor de organizare, desemnează 6 consilieri ca membri ai autorității teritoriale de ordine publică, în vederea constituirii acestui organism.

În vederea nominalizării membrilor Autorității Teritoriale de Ordine Publică Gorj, prin adresa nr. 3315/02.03.2021, Comitetul de organizare constituit prin Ordinul Prefectului nr. 59/26.02.2021 a transmis Consiliului Județean Gorj solicitarea de desemnare a unui număr de 6 consilieri ca membri ai ATOP Gorj.

Temeiul legal la întocmirea proiectului de hotărâre îl constituie:

- art. 17, alin. 2 din Legea nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia în componența autorității teritoriale de ordine publică intră și 6 consilieri desemnați de consiliul județean;
- art. 4, Teza I din H.G. nr. 787/2002 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a autorității teritoriale de ordine publică, potrivit căruia Comitetul de organizare solicită consiliului județean, să desemneze 6 consilieri ca membri ai autorității teritoriale de ordine publică.

Având în vedere și:

- Ordinul Prefectului nr. 59/26.02.2021 privind constituirea Comitetului de organizare pentru nominalizarea membrilor Autorității Teritoriale de Ordine Publică a Județului Gorj;
- Adresa nr. 3315/02.03.2021 a Comitetului de organizare constituit prin Ordinul Prefectului nr. 59/26.02.2021, prin care se solicită Consiliului Județean Gorj desemnare a unui număr de 6 consilieri ca membri ai ATOP Gorj în vederea nominalizării membrilor acestui organism,

considerăm că proiectul de hotărâre este întocmit cu respectarea prevederilor legale, drept pentru care propunem aprobarea lui în forma prezentată.

**DIRECTOR EXECUTIV,
\ COSTEL MARCĂU**

*Semnătură
olografă*

ROMÂNIA

JUDEȚUL GORJ

CONSILIUL JUDEȚEAN

Nr. 1/21.05.2021

OBIECȚII

cu privire la legalitatea proiectului de hotărâre privind desemnarea consilierilor județeni care vor exercita calitatea de membri ai Autorității Teritoriale de Ordine Publică Gorj

În temeiul prevederilor art. 240 alin. (5), art. 243 alin. (1) lit. a) și art. 490 alin. (3)-(5) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, formulez următoarele obiecții cu privire la legalitatea proiectului de hotărâre privind desemnarea consilierilor județeni care vor exercita calitatea de membri ai Autorității Teritoriale de Ordine Publică Gorj, înregistrat la Consiliul Județean Gorj în Registrul general sub nr. 6689/28.04.2021 și în Registrul pentru evidența proiectelor de hotărâri sub nr. 76/17.05.2021:

Prin proiectul de hotărâre prezentat, se propune desemnarea consilierilor județeni care vor exercita calitatea de membri ai Autorității Teritoriale de Ordine Publică Gorj, cu respectarea prevederilor art. 124 alin. (4) și art. 176 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

În realizarea procedurii de desemnare a consilierilor județeni ca membri ai Autorității Teritoriale de Ordine Publică, dispozițiile art. 124 alin. (4) și art. 176 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, nu sunt incidente, pentru următoarele considerente:

Potrivit art. 17-21 din Legea nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, republicată, și Regulamentului de organizare și funcționare a autorității teritoriale de ordine publică, aprobat prin HG nr. 787/2002, ATOP este organism cu rol consultativ, fără personalitate juridică, ce se constituie și funcționează pe lângă fiecare consiliu județean, având următoarea componență: șeful inspectoratului de poliție județean, un reprezentant al Corpului Național al Polițiștilor, subprefect, 6 consilieri desemnați de consiliul județean, 3 reprezentanți ai comunității desemnați de președintele consiliului județean, șeful inspectoratului de jandarmi județean, șeful inspectoratului pentru situații de urgență județean și șeful poliției locale din municipiul reședință de județ.

Potrivit art. 176 – “Desemnarea consilierilor județeni de reprezentare a intereselor unității administrativ-teritoriale” – din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, *consilierii județeni împuterniciți să reprezinte interesele unității administrativ-teritoriale în societăți, regii autonome de interes județean și alte organisme de cooperare sau parteneriat sunt desemnați, prin hotărâre a consiliului județean, în condițiile legii, cu respectarea regimului incompatibilităților aplicabil și a configurației politice de la ultimele alegeri locale.*

Astfel, organismele de cooperare sau parteneriat în care consilierii județeni sunt împuterniciți să reprezinte interesele unității administrativ-teritoriale (județul) presupun o formă de asociere (cooperare sau parteneriat) între persoane fizice/juridice, în care unitatea administrativ-teritorială în cauză (județul) este parte, așa cum sunt cele prevăzute, spre exemplu, la art. 89 –

“Formele de asociere a unităților administrativ-teritoriale” – din același act normativ. Forma de asociere (cooperare sau parteneriat) în sensul art. 176 din Codul administrativ ia naștere prin voința concordantă a părților, ale căror interese sunt reprezentate prin persoanele anume desemnate. Astfel, componența ATOP prevăzută la art. 17 alin. (2) din Legea nr. 218/2002 nu este prin ea însăși suficientă pentru a-i conferi acestei structuri caracterul unui organism de cooperare sau parteneriat în sensul prevederilor art. 176 din Codul administrativ. Sintagma “6 consilieri desemnați de consiliul județean” din cuprinsul textului de lege invocată vizează strict competența de desemnare a acestora, ce aparține autorității deliberative, nu și o competență a lor de a reprezenta interesele județului în cadrul acestui organism. Așadar, prin hotărârea în cauză, Consiliul Județean nu împuternicește consilieri județeni să reprezinte interesele UAT-Județul Gorj într-un organism de cooperare sau parteneriat al cărui membru este acesta din urmă, ci desemnează, în conformitate cu dispozițiile art. 17 alin. (2) din Legea nr. 218/2002 și art. 4 din Anexa la HG nr. 787/2002, “6 consilieri ca membri” ai ATOP, organism cu rol consultativ, fără personalitate juridică, constituit pe lângă Consiliul Județean.

Atâta vreme cât caracterul ATOP de organism de cooperare sau parteneriat nici nu este prevăzut în mod expres și nici nu rezultă din prevederile actelor normative invocate, aplicarea dispozițiilor de strictă interpretare privind desemnarea consilierilor județeni de reprezentare a intereselor unității administrativ-teritoriale din cuprinsul art. 176 din Codul administrativ nu poate fi extinsă la desemnarea consilierilor județeni ca membri ai acestei structuri. Așadar, deși pot fi desemnați ca membri ai ATOP consilieri din cadrul oricăror partide politice reprezentate în Consiliul Județean, chiar cu respectarea configurației politice a acestuia, aceasta din urmă nu reprezintă o condiție de legalitate a proiectului de hotărâre sau a hotărârii în cauză, așa cum rezultă din cuprinsul proiectului în forma prezentată, respectiv din invocarea ca temei legal a art. 176 din Codul administrativ. Nu constituie temei legal al proiectului prezentat nici dispozițiile art. 124 alin. (4) din Codul administrativ, dispoziții de asemenea de strictă interpretare, ce vizează stabilirea numărului locurilor ce revine fiecărui grup de consilieri în comisiile de specialitate ale consiliului județean, aplicarea acestora neputând fi nici ea extinsă la alte situații, în speță, la constituirea ATOP.

Având în vedere cele de mai sus, consider necesară modificarea proiectului de hotărâre nr. 76/17.05.2021, în sensul eliminării din cuprinsul acestuia a art. 124 alin. (4) și art. 176 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,

Cristina-Elena Rădulea-Zamfirescu

