

HOTĂRÂRE

pentru stabilirea unor măsuri privind regimul de salarizare al funcțiilor de conducere de la nivelul instituției publice de interes județean - Centrul Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Gorj

Consiliul Județean Gorj,

Având în vedere:

- Referatul de aprobare a proiectului de hotărâre;
- Raportul de specialitate la proiectul de hotărâre;
- Raportul de avizare al Comisiei juridice și administrație publică;
- Raportul de avizare al Comisiei de buget - finanțe;
- Raportul de avizare al Comisiei pentru învățământ, cultură, culte;
- Prevederile art. 6 lit. d) și f) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art. 542 și 543 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art. 159-163 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată (r1), cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art. 49 alin. (8) - (11) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art. 15 alin. (2) lit. b) teza a II a din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Consiliului Județean Gorj nr. 59/2010 pentru aprobarea organigramei, statului de funcții și regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Consiliului Județean Gorj, precum și ale instituțiilor publice înființate în subordinea Consiliului Județean Gorj, în vederea aplicării dispozițiilor Ordonanței nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 182 alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. (1) Se aprobă stabilirea unui nivel al salariului de bază pentru funcțiile de conducere de manager și contabil - șef de la nivelul Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Gorj egal cu cel al funcțiilor similare acordat în plată la instituția de cultură de interes județean - Biblioteca Județeană „Christian Tell” Gorj, instituție cu nivelul cel mai scăzut de salarizare, prin raportare la nivelul celorlalte instituții de cultură finanțate din bugetul propriu al județului.

(2) Prezentul proiect de hotărâre s-a elaborat în vederea atenuării disfuncționalităților intervenite în procesul concret de aplicare a Legii - cadru nr. 153/2017, ce vizează regimul de salarizare al funcțiilor de conducere (manager și contabil-șef) și al funcțiilor de execuție din structura funcțională a Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Gorj - instituție publică de interes județean.

(3) Nivelul salariului de bază pentru funcțiile de conducere de manager și contabil - șef de la nivelul Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Gorj, stabilit potrivit alin. (1), este aplicabil până la intrarea în vigoare a unor acte normative cu forță juridică superioară în domeniul salarizării personalului de conducere ce-și desfășoară activitatea în cadrul instituțiilor publice de cultură de interes județean.

Art. 2. Prevederile prezentei hotărâri vor fi duse la îndeplinire de către Președintele Consiliului Județean Gorj, compartimentele de resort din aparatul de specialitate al Consiliului Județean Gorj și Centrul Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Gorj.

Art. 3. Prezenta hotărâre se transmite compartimentelor de resort din aparatul de specialitate al Consiliului Județean Gorj, Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Gorj, precum și Instituției Prefectului - Județul Gorj.

PREȘEDINTE,
COSMIN-MIHAI POPESCU

CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
CRISTINA-ELENA RĂDULEA- ZAMFIRESCU

Nr. ____

Adoptată în ședința din _____

Cu un număr de _____ voturi

Din numărul de consilierii prezenți

REFERAT DE APROBARE

***a Proiectului de hotărâre pentru stabilirea unor măsuri privind regimul de salarizare al funcțiilor de conducere de la nivelul instituției publice de interes județean -
Centrul Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Gorj***

Centrele județene pentru conservarea și promovarea culturii tradiționale nu figurează, sub aspectul salarizării personalului ce își desfășoară activitatea în cadrul acestor instituții, la capitolele I - III ale Anexei nr. III - Familia ocupațională „Cultură” la Legea-cadru nr. 153/2017, deși are regim juridic și financiar de așezământ cultural de interes județean, în sensul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2006 privind înființarea, organizarea și desfășurarea activității așezămintelor culturale, cu modificările și completările ulterioare.

În această situație, salarizarea personalului din cadrul Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Gorj se realizează prin raportare la nivelurile prevăzute la Capitolul V - „Salarii de bază din case de cultură, case de cultură studențești și alte instituții publice din domeniul culturii”, nivel de salarizare inferior funcțiilor similare din cadrul celorlalte instituții publice de cultură de interes județean din cadrul aceleiași familii ocupaționale.

Prin aplicarea Legii-cadru nr. 153/2017, personalul Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Gorj, în ansamblul său, fără a se realiza distincția necesară între funcțiile de specialitate și administrative, a fost salarizat potrivit Capitolului V - „Salarii de bază din case de cultură, case de cultură studențești și alte instituții publice din domeniul culturii”, la un nivel, după cum am precizat, inferior celorlalte instituții publice de cultură de interes județean.

În aplicarea acestor niveluri de salarizare, începând cu data intrării în vigoare a Legii-cadru nr. 153/2017 - 1 iulie 2017, funcțiile de manager și contabil-șef de la nivelul Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Gorj nu au beneficiat de nivelurile de salarizare și majorările salariale specifice celorlalte instituții publice de cultură de interes județean, salariile de bază aferente acestor funcții menținându-se la nivelul din luna decembrie 2018.

Această stare de fapt a determinat ca în decursul celor 5 ani de aplicare etapizată a Legii-cadru nr. 153/2017, nivelul de salarizare al personalului de specialitate, încadrat în funcții de execuție, în structura acestei instituții publice, rezultat al unor majorări succesive stabilite de lege pentru familia ocupațională „Cultură”, să se plaseze, sub aspectul cuantumului salariului de bază, la o diferență practic nesemnificativă, prin raportare la nivelul salariului de bază acordat la plată pentru cele două funcții de conducere - manager și contabil-șef.

Pe cale de consecință, în procesul de aplicare concretă a Legii-cadru nr. 153/2017, la nivelul Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Gorj a devenit ineficace principiul importanței sociale a muncii, în sensul că nivelul de salarizare al funcțiilor de conducere, în raport cu cel al funcțiilor de execuție, nu reflectă, sub aspectul cuantificării, gradul de responsabilitate, complexitate și riscurile activității ce decurg din atribuțiile specifice acestor funcții.

În schimb, în cazul celorlalte așezăminte culturale cu statut de instituții publice de interes județean a căror salarizare se realizează prin raportare la capitolele Anexei nr. III - Familia ocupațională „Cultură” din Legea-cadru nr. 153/2017 există, sub aspectul aplicării principiului importanței sociale a muncii, o diferențiere rezonabilă a nivelului de salarizare a funcțiilor similare (manager, contabil-șef), de natură administrativă, în raport cu funcțiile de execuție de specialitate.

Nivelul de salarizare actual a funcției de manager al Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Gorj reprezintă principalul motiv al imposibilității de încheiere a unui contract de management, perpetuându-se situația exercitării acestei funcții în regim de interimat.

Unul dintre principiile de bază ale sistemului de salarizare, reglementat de Legea-cadru nr. 153/2017, respectiv principiul ierarhizării pe verticală în cadrul aceluiași domeniu, în funcție de complexitatea și importanța activității desfășurate, având în vedere statutul de instituție publică de interes județean al Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Gorj, identic cu al celorlalte instituții de cultură de interes județean, a devenit, practic, inaplicabil în ceea ce privește sistemul actual de salarizare al funcțiilor administrative și de specialitate de la nivelul acestei instituții.

Pentru identitate de rațiune organizatorică și funcțională, ce decurge din regimul de salarizare aplicabil funcțiilor similare de la nivelul celorlalte instituții publice de cultură de interes județean, apreciem că o modalitate rezonabilă, aplicabilă în virtutea principiului ierarhizării funcțiilor în cadrul aceluiași domeniu, pentru a se realiza o ierarhie corespunzătoare a nivelului de salarizare a funcțiilor de conducere administrative în cauză, poate fi asigurată, până la adoptarea unor noi acte normative ce vizează salarizarea unitară a instituțiilor de cultură de interes județean, de natură să asigure un tratament echitabil pentru funcțiile de conducere respective în raport cu cele de execuție, este stabilirea unui nivel al salariului de bază egal cu al funcțiilor similare acordat în plată la instituția de cultură de interes județean - Biblioteca Județeană „Christian Tell” Gorj, instituție cu nivelul cel mai scăzut de salarizare, prin raportare la nivelul celorlalte instituții de cultură finanțate din bugetul propriu al județului.

Pe cale de consecință, recurgerea la utilizarea principiilor sistemului de salarizare reglementat prin actuala lege, invocate mai sus, reprezintă unica modalitate legală de înlăturare inechităților survenite în procesul concret de aplicare a legii, în stabilirea nivelului de salarizare al funcțiilor de conducere și de execuție din cadrul acestei instituții.

Având în vedere că finanțarea așezămintelor culturale, organizate la nivelul autorităților administrației publice locale, precum Centrul Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Gorj, sub aspectul cheltuielilor de funcționare, se realizează exclusiv din subvenții acordate din bugetul local, potrivit art. 15 alin. (2) lit. b) teza a II - a din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2006, cu modificările și completările ulterioare, s-a elaborat prezentul proiect de hotărâre, ce urmează să fie supus spre aprobare Consiliului Județean Gorj.

**INIȚIATOR,
PREȘEDINTE,
COSMIN-MIHAI POPESCU**

RAPORT DE SPECIALITATE

***la Proiectul de hotărâre pentru stabilirea unor măsuri privind regimul de salarizare al funcțiilor de conducere de la nivelul instituției publice de interes județean -
Centrul Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Gorj***

Prin Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, este reglementată modalitatea de stabilire a nivelurilor de salarizare pentru personalul din sectorul bugetar plătit din bugetul general consolidat al statului, inclusiv din aparatul propriu al consiliilor județene și instituțiile și serviciile publice de interes județean din subordinea acestora, funcțiilor necesare desfășurării activităților specifice fiecărei instituții sau autorități a administrației publice locale, precum și ierarhia funcțiilor sunt prevăzute în anexele la această lege.

În ceea ce privește instituțiile publice de cultură de interes județean, nomenclatorul funcțiilor necesare desfășurării activităților specifice fiecărei instituții, precum și ierarhia funcțiilor și nivelurile de salarizare sunt prevăzute în capitole distincte, corespunzătoare fiecărei categorii de instituții, respectiv instituții de spectacole, muzee, biblioteci, cu excepția centrelor județene pentru conservarea și promovarea culturii tradiționale.

Centrele județene pentru conservarea și promovarea culturii tradiționale nu figurează, sub aspectul salarizării personalului ce își desfășoară activitatea în cadrul acestor instituții, la capitolele I - III ale Anexei nr. III - Familia ocupațională „Cultură” la Legea-cadru nr. 153/2017, deși are regim juridic și financiar de așezământ cultural de interes județean, în sensul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2006 privind înființarea, organizarea și desfășurarea activității așezămintelor culturale, cu modificările și completările ulterioare.

În această situație, salarizarea personalului din cadrul Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Gorj se realizează prin raportare la nivelurile prevăzute la Capitolul V - „Salarii de bază din case de cultură, case de cultură studențești și alte instituții publice din domeniul culturii”, nivel de salarizare inferior funcțiilor similare din cadrul celorlalte instituții publice de cultură de interes județean din cadrul aceleiași familii ocupaționale.

Personalul care își desfășoară activitatea în așezămintele culturale, instituții publice, definite de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2006, inclusiv în cadrul centrelor județene pentru conservarea și promovarea culturii tradiționale, are statut de personal angajat cu contract individual de muncă, pe perioadă nedeterminată sau determinată, în funcții de specialitate, în funcții tehnice și administrative, fiind încadrat și salarizat conform legislației în vigoare în funcție de pregătirea profesională.

În concret, personalul din cadrul Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Gorj este angajat în muncă în funcții de specialitate (referent, documentarist, tehnoredactor etc.), în funcții tehnice și administrative, precum funcțiile de manager și contabil-șef,

Funcțiile de manager și contabil-șef, prin raportare la regimul legal și regulamentar statutar, sunt prin natura lor funcții administrative, exercitate în regimul legal al contractului de management al instituțiilor publice de cultură, respectiv în regimul contractual de muncă întemeiat pe dispoziții specifice acestor activități, prevăzute în regulamentul de organizare și funcționare.

În acest sens, managementul instituției publice de cultură asigurat de către manager, presupune organizarea, gestionarea și conducerea activității, în conformitate cu prevederile legale, având drept scop realizarea unei bune administrări.

Exercitarea funcției de contabil-șef presupune realizarea atribuțiilor de gestionare economico-financiară la nivelul instituțiilor de cultură, natura juridică a acestei funcții fiind administrativă în sensul art. 12 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2006

Personalul de specialitate care își desfășoară activitatea în cadrul așezămintelor culturale instituții publice este acea categorie de personal care desfășoară, monitorizează sau coordonează realizarea activităților artistice specifice obiectului de activitate al instituției publice.

Prin aplicarea Legii-cadru nr. 153/2017, personalul Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Gorj, în ansamblul său, fără a se realiza distincția necesară între funcțiile de specialitate și administrative, a fost salarizat potrivit Capitolului V - „*Salarii de bază din case de cultură, case de cultură studențești și alte instituții publice din domeniul culturii*”, la un nivel, după cum am precizat, inferior celorlalte instituții publice de cultură de interes județean.

În aplicarea acestor niveluri de salarizare, începând cu data intrării în vigoare a Legii-cadru nr. 153/2017 - 1 iulie 2017, funcțiile de manager și contabil-șef de la nivelul Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Gorj nu au beneficiat de nivelurile de salarizare și majorările salariale specifice celorlalte instituții publice de cultură de interes județean, salariile de bază aferente acestor funcții menținându-se la nivelul din luna decembrie 2018.

Această stare de fapt a determinat ca în decursul celor 5 ani de aplicare etapizată a Legii-cadru nr. 153/2017, nivelul de salarizare al personalului de specialitate, încadrat în funcții de execuție, în structura acestei instituții publice, rezultat al unor majorări succesive stabilite de lege pentru familia ocupațională „Cultură”, să se plaseze, sub aspectul cuantumului salariului de bază, la o diferență practic nesemnificativă, prin raportare la nivelul salariului de bază acordat la plată pentru cele două funcții de conducere - manager și contabil-șef.

Pe cale de consecință, în procesul de aplicare concretă a Legii-cadru nr. 153/2017, la nivelul Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Gorj a devenit ineficace principiul importanței sociale a muncii, în sensul că nivelul de salarizare al funcțiilor de conducere, în raport cu cel al funcțiilor de execuție, nu reflectă, sub aspectul cuantificării, gradul de responsabilitate, complexitate și riscurile activității ce decurg din atribuțiile specifice acestor funcții.

În schimb, în cazul celorlalte așezăminte culturale cu statut de instituții publice de interes județean a căror salarizare se realizează prin raportare la capitolele Anexei nr. III - Familia ocupațională „Cultură” din Legea-cadru nr. 153/2017 există, sub aspectul aplicării principiului importanței sociale a muncii, o diferențiere rezonabilă a nivelului de salarizare a funcțiilor similare (manager, contabil-șef), de natură administrativă, în raport cu funcțiile de execuție de specialitate.

Nivelul de salarizare actual a funcției de manager al Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Gorj reprezintă principalul motiv al imposibilității de încheiere a unui contract de management, perpetuându-se situația exercitării acestei funcții în regim de interimat.

Unul dintre principiile de bază ale sistemului de salarizare, reglementat de Legea-cadru nr. 153/2017, respectiv principiul ierarhizării pe verticală în cadrul aceluiași domeniu, în funcție de complexitatea și importanța activității desfășurate, având în vedere statutul de instituție publică de interes județean al Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Gorj, identic cu al celorlalte instituții de cultură de interes județean, a devenit, practic, inaplicabil în ceea ce privește sistemul actual de salarizare al funcțiilor administrative și de specialitate de la nivelul acestei instituții.

Pentru identitate de rațiune organizatorică și funcțională, ce decurge din regimul de salarizare aplicabil funcțiilor similare de la nivelul celorlalte instituții publice de cultură de interes județean, apreciem că o modalitate rezonabilă, aplicabilă în virtutea principiului ierarhizării funcțiilor în cadrul aceluiași domeniu, pentru a se realiza o ierarhie corespunzătoare a nivelului de salarizare a funcțiilor de conducere administrative în cauză, poate fi asigurată, până la adoptarea unor noi acte normative ce vizează salarizarea unitară a instituțiilor de cultură de interes județean, de natură să asigure un tratament echitabil pentru funcțiile de conducere respective în raport cu cele de execuție, este stabilirea unui nivel al salariului de bază egal cu al funcțiilor similare acordat în plată la instituția de cultură de interes județean - Biblioteca Județeană

„Christian Tell” Gorj, instituție cu nivelul cel mai scăzut de salarizare, prin raportare la nivelul celorlalte instituții de cultură finanțate din bugetul propriu al județului.

Pe cale de consecință, recurgerea la utilizarea principiilor sistemului de salarizare reglementat prin actuala lege, invocate mai sus, reprezintă unica modalitate legală de înlăturare inechităților survenite în procesul concret de aplicare a legii, în stabilirea nivelului de salarizare al funcțiilor de conducere și de execuție din cadrul acestei instituții.

Având în vedere că finanțarea așezămintelor culturale, organizate la nivelul autorităților administrației publice locale, precum Centrul Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Gorj, sub aspectul cheltuielilor de funcționare, se realizează exclusiv din subvenții acordate din bugetul local, potrivit art. 15 alin. (2) lit. b) teza a II - a din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2006, s-a elaborat prezentul proiect de hotărâre, cu modificările și completările ulterioare, ce urmează să fie supus spre aprobare Consiliului Județean Gorj.

Direcția juridică, dezvoltarea capacității
administrative, achiziții publice și patrimoniu
Director executiv,
Marcău Costel

Serviciul resurse umane, managementul
funcției publice și al unităților sanitare preluate
Șef serviciu,
Slivilescu Lidia