

HOTĂRÂRE

privind aprobarea proiectului **"Transparență, etică și integritate"**, *cod SMIS 116766*,
și a cheltuielilor legate de implementarea acestuia

Consiliul Județean Gorj

Având în vedere:

- Expunerea de motive;
- Raportul de avizare al Comisiei de buget - finanțe;
- Raportul de avizare al Comisiei juridice și de administrație publică;
- Raportul de avizare al Comisiei pentru prognoze, dezvoltare și cooperare regională;
- Raportul de specialitate comun întocmit de Direcția managementul proiectelor și relații externe, Direcția buget, finanțe, monitorizare servicii comunitare de utilități publice, proiecte și programe naționale și Direcția juridică, dezvoltarea capacității administrative și achiziții publice din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Gorj;
- Prevederile art. 91, alin. (1), lit. b) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Contractul de finanțare nr. 160 din 27.06.2018, înregistrat la Consiliul Județean Gorj sub nr. 8798 din 02.07.2018, semnat între Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Capacitate Administrativă (AM POCA) și Județul Gorj, în calitate de beneficiar.

În baza art. 97, alin. 1 din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE

Art.1. Se aprobă proiectul **"Transparență, etică și integritate"**, *cod SMIS 116766*, în vederea finanțării acestuia în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020.

Art.2. Se aprobă valoarea totală a proiectului **"Transparență, etică și integritate"**, *cod SMIS 116766*, în cuantum de 363.079,14 lei (inclusiv TVA).

Art.3. Se aprobă contribuția proprie a Județului Gorj, în cuantum de 7.261,58 lei (inclusiv TVA), reprezentând cofinanțarea proiectului **"Transparență, etică și integritate"**, *cod SMIS 116766*.

Art.4. Pentru implementarea proiectului în condiții optime, sumele reprezentând cheltuieli conexe ce pot apărea pe durata implementării proiectului **"Transparență, etică și integritate"**, *cod SMIS 116766*, se vor asigura din bugetul propriu general al județului Gorj.

Art.5. Se vor asigura toate resursele financiare necesare implementării proiectului în condițiile rambursării/decontării ulterioare a cheltuielilor de către AM POCA.

Art.6. Conform prevederilor cererii de finanțare aprobate, pe o perioadă de 5 (cinci) ani de la finalizarea proiectului, sumele necesare asigurării sustenabilității proiectului **"Transparență, etică și integritate"**, *cod SMIS 116766*, se vor suporta de către U.A.T. – Județul Gorj.

Art.7. Direcțiile de specialitate din cadrul Consiliului Județean Gorj vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

PREȘEDINTE,
Cosmin-Mihai Popescu

CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR AL JUDEȚULUI,
Cristina-Elena Rădulea-Zamfirescu

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea proiectului "Transparență, etică și integritate", cod SMIS 116766, și a cheltuielilor legate de implementarea acestuia

Cunoașterea insuficiență a normelor de integritate, neasimilarea corectă a conceptului de etică sau tratarea marginală a acestor teme în programele de formare profesională au condus, în ultimii 20 de ani, la crearea unei veritabile reticențe colective în fața măsurilor anticorupție, altele decât cele de combatere. Instrumentele de evaluare a percepției publicului, a experiențelor directe sau indirecte cu fenomenul corupției arată un scepticism ridicat față de orice formă de remediere prin măsuri de prevenire sau educație. Scopul legilor și al normelor secundare este acela de a genera, voluntar, practici standardizate de conduită profesională, prin raportare la principalele valori sociale apărute fie prin norme de incriminare penală, fie prin cele de reglementare a procedurilor administrative.

Conduita astfel reglementată poate genera claritate cu privire la așteptările reciproce ale celui care reglementează și ale celui a cărui activitate este reglementată, implicit a așteptărilor reciproce ale superiorului ierarhic în raporturile sale cu personalul de execuție și ale acestora în relație cu publicul, destinatarii serviciilor publice.

Proiectul "*Transparență, etică și integritate*" își propune a schimba percepții, atitudini și comportamente, adaptarea instrumentelor de educare a angajaților Unității Administrativ Teritoriale-Județul Gorj și a structurilor subordonate, precum și stimularea conduitei etice.

În cadrul proiectului se propune o campanie de informare ce va conține următoarele acțiuni:

- organizarea a 3 mese rotunde cu organizații relevante din județul Gorj la care vor fi invitați și reprezentanți ai instituțiilor cu atribuții în domeniul prevenirii și combaterii corupției;
- o campanie de informare privind măsurile de prevenire a corupției în școlile din județul Gorj.

Județul Gorj își propune să dezvolte proceduri operaționale privind măsurile preventive anticorupție ce vor cuprinde toate măsurile stabilite prin *Hotărârea de Guvern nr. 583/2016 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție pe perioada 2016-2020, a seturilor de indicatori de performanță, a riscurilor asociate obiectivelor și măsurilor din strategie și a surselor de verificare, a inventarului măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, a indicatorilor de evaluare, precum și a standardelor de publicare a informațiilor de interes public - Anexa nr. 3 Inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, precum și indicatorii de evaluare*. Prin dezvoltarea procedurilor operaționale, Județul Gorj, cât și structurile subordonate, vor asigura aplicarea măsurilor preventive anticorupție. Pentru realizarea unei administrații publice moderne și eficiente este necesar a se respecta principiul prevenirii săvârșirii faptelor de corupție și a incidentelor de integritate potrivit căruia identificarea timpurie și înlăturarea în timp util a premiselor apariției faptelor de corupție sunt prioritare și imperative.

Pentru implementarea măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției cuprinse în Anexa 3 la HG nr. 583/2016, este necesar ca fiecare instituție publică cu un număr mediu de 50 de angajați să aloce, în medie, un buget de aproximativ 900.000 lei instituție/an (echivalentul a aproximativ 200.000 euro). Acest buget poate asigura o implementare minimală a standardelor legale în materie, prin desemnarea de persoane responsabile, cu o încărcătură echilibrată de sarcini de serviciu, formare profesională pe teme de integritate și infrastructură IT. Aceste măsuri fiind unele cu caracter recurent, deja reglementate de legislația în vigoare, ar trebui să se regăsească anual în buget.

Având în vedere prevederile legislative, în vigoare de la 23 august 2016, Unitățile Administrativ Teritoriale, prin dezvoltarea unui sistem de proceduri operaționale și implementarea măsurilor preventive anticorupție, urmăresc îndeplinirea indicatorilor minimali care măsoară, din punct de vedere cantitativ și calitativ, gradul de implementare a standardelor legale de integritate și respectarea principiului proporționalității în elaborarea și punerea în aplicare a procedurilor anticorupție. Instituțiile publice trebuie să elaboreze, să implementeze și să mențină proceduri puternice, care să fie proporționale cu riscurile și vulnerabilitățile instituționale și dimensionate în funcție de resursele și complexitatea organizației.

Prin urmare, U.A.T. - Județul Gorj a propus un proiect ale cărui obiective specifice își găsesc corespondența și contribuie la îndeplinirea cerințelor stipulate în Hotărârea de Guvern nr. 583/2016.

Prin activitățile propuse în cadrul proiectului, respectiv dezvoltarea unui sistem de proceduri operaționale privind măsurile preventive, implementarea măsurilor referitoare la prevenirea corupției, campania de educație și informare și îmbunătățirea cunoștințelor și competențelor în domeniul prevenirii corupției pentru personalul din cadrul UAT-Județul Gorj și structurilor subordonate, proiectul contribuie la realizarea obiectivului specific POCA 2.2. Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice.

Obiectivul general al proiectului vizează creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul Unității Administrativ Teritoriale - Județul Gorj și al structurilor subordonate, prin introducerea de proceduri operaționale privind măsurile preventive anticorupție.

Obiectivele specifice ale proiectului vizează:

- dezvoltarea unui sistem de proceduri operaționale privind măsurile preventive anticorupție și indicatorii aferenți în cadrul UAT- Județul Gorj și a structurilor subordonate;
- implementarea măsurilor referitoare la prevenirea corupției și a indicatorilor de evaluare, inclusiv prin creșterea gradului de conștientizare publică și campanii de educație anticorupție privind măsurile referitoare la prevenirea corupției și a indicatorilor de evaluare;
- îmbunătățirea cunoștințelor și competențelor în domeniul prevenirii corupției, transparenței, eticii și integrității pentru:
 - 25 persoane - personal de conducere și de execuție din cadrul aparatului de specialitate al Unității Administrativ Teritoriale - Județul Gorj;
 - 25 persoane - personal de conducere și de execuție din cadrul structurilor subordonate Unității Administrativ Teritoriale - Județul Gorj;
 - 20 persoane - aleși locali (consilieri județeni, președinte, vicepreședinți) ai Consiliului Județean Gorj.

Valoarea totală a proiectului este de 363.079,14 lei (inclusiv TVA), din care:

- 355.817,56 lei valoare eligibilă nerambursabilă, reprezentând 98%;
- 7.261,58 lei cofinanțare U.A.T.- Județul Gorj, reprezentând 2%.

Proiectul se implementează în baza Contractului de finanțare nr. 160 din 27.06.2018, iar perioada de implementare a acestuia este de 16 luni de la data semnării contractului de finanțare.

Prin raportare la argumentația prezentată, consider că proiectul de hotărâre este oportun și întocmit cu respectarea prevederilor legale în vigoare, drept pentru care propun spre aprobare prezentul proiect de hotărâre, în forma prezentată.

**INIȚIATOR PROIECT,
PREȘEDINTE,
Cosmin-Mihai Popescu**

**ROMÂNIA
JUDEȚUL GORJ
CONSILIUL JUDEȚEAN**

Direcția managementul proiectelor și relații externe

Direcția buget, finanțe, monitorizare servicii comunitare de utilități publice, proiecte și programe naționale

Direcția juridică, dezvoltarea capacității administrative și achiziții publice

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea proiectului **"Transparență, etică și integritate", cod SMIS 116766,**
și a cheltuielilor legate de implementarea acestuia

Prin prezentul proiect de hotărâre se propune aprobarea proiectului **"Transparență, etică și integritate", cod SMIS 116766,** și a cheltuielilor legate de implementarea acestuia, proiect care se implementează în baza Contractului de finanțare nr. 160/27.06.2018, în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020, **Axa prioritară 2: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente, Obiectivul Specific 2.2 - Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice,** Cererea de proiecte CP1/2017 - Sprijinirea măsurilor referitoare la prevenirea corupției la nivelul autorităților și instituțiilor publice locale din regiunile mai puțin dezvoltate.

Cadrul legal general de reglementare este asigurat de prevederile:

- art. 91, alin. 1, lit. b) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia: *"consiliul județean îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții: (...) atribuții privind dezvoltarea economico-socială a județului"*;
- contractul de finanțare nr. 160 din 27.06.2018, înregistrat la Consiliul Județean Gorj sub nr. 8798 din 02.07.2018, semnat între Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Capacitate Administrativă (AM POCA) și Județul Gorj, în calitate de beneficiar.

Obiectivul general al proiectului vizează "creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul Unității Administrative Teritoriale – Județul Gorj și al structurilor subordonate, prin introducerea de proceduri operaționale privind măsurile preventive anticorupție".

Proiectul are trei obiective specifice, respectiv:

Obiectiv specific 1 *"dezvoltarea unui sistem de proceduri operaționale privind măsurile preventive anticorupție și indicatorii aferenți în cadrul UAT și a structurilor subordonate"*;

Obiectiv specific 2 *"implementarea măsurilor referitoare la prevenirea corupției și a indicatorilor de evaluare inclusiv prin creșterea gradului de conștientizare publică și campanii de educație anticorupție privind măsurile referitoare la prevenirea corupției și a indicatorilor de evaluare"*;

Obiectiv specific 3 *"îmbunătățirea cunoștințelor în domeniul prevenirii corupției, transparenței, eticii și integrității pentru 25 persoane – personal de conducere și de execuție din cadrul aparatului de specialitate al UAT-Județul Gorj, 25 de persoane – personal de conducere și de execuție din cadrul structurilor subordonate UAT-Județul Gorj și 20 persoane – aleși locali (consilieri județeni, președinte și vicepreședinți) ai Consiliului Județean Gorj"*.

Prin activitățile propuse în cadrul proiectului, respectiv dezvoltarea unui sistem de proceduri operaționale privind măsurile preventive, implementarea măsurilor referitoare la prevenirea corupției, campania de educație și informare și îmbunătățirea cunoștințelor și competențelor în domeniul prevenirii corupției pentru personalul din cadrul UAT-Județul Gorj și structurilor subordonate, proiectul contribuie la realizarea obiectivului specific POCA 2.2. Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice.

Principalele activități ale proiectului sunt:

- îmbunătățirea cunoștințelor și a competențelor în domeniul prevenirii corupției, transparenței, eticii și integrității;
- implementarea măsurilor referitoare la prevenirea corupției și a indicatorilor de evaluare, inclusiv prin creșterea gradului de conștientizare publică și campanii de educație anticorupție privind măsurile referitoare la prevenirea corupției și a indicatorilor de evaluare;
- dezvoltarea procedurilor operaționale privind măsurile preventive anticorupție și indicatorii aferenți;
- informarea și publicitatea proiectului;
- management de proiect.

Grupul țintă al proiectului **"Transparență, etică și integritate", cod SMIS 116766**, este reprezentat de:

- 25 persoane – personal de conducere și de execuție din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Gorj;
- 25 persoane – personal de conducere și de execuție din cadrul structurilor subordonate UAT- Județul Gorj;
- 20 persoane – aleși locali (consilieri județeni, președinte, vicepreședinți) ai Consiliului Județean Gorj.

Valoarea totală a proiectului este de 363.079,14 lei (inclusiv TVA), din care:

- 355.817,56 lei (inclusiv TVA) valoare eligibilă nerambursabilă, reprezentând 98%;
- 7.261,58 lei (inclusiv TVA) cofinanțare UAT- Județul Gorj, reprezentând 2%.

Proiectul se implementează în baza Contractului de finanțare nr. 160 din 27.06.2018, iar perioada de derulare a acestuia este de 16 luni, de la data semnării contractului de finanțare.

Față de cele expuse, considerăm că prezentul proiect de hotărâre este oportun și întocmit cu respectarea prevederilor legale în vigoare, drept pentru care propunem aprobarea lui în forma prezentată.

Director executiv,
Giurgulescu Ileana-Claudia

Director executiv,
Ungureanu Victoria

Director executiv,
Marcău Costel