

HOTĂRÂRE

pentru modificarea Hotărârii Consiliului Județean Gorj nr. 97/30.07.2021 privind aprobarea Strategiei de dezvoltare județeană 2021-2027 și a Planului Strategic Instituțional pe termen mediu și lung 2021-2027

Consiliul Județean Gorj

Având în vedere:

- Referatul de aprobare a proiectului de hotărâre;
- Raportul de specialitate comun întocmit de Direcția managementul proiectelor și relații externe, Direcția buget, finanțe, monitorizare servicii comunitare de utilități publice, proiecte și programe naționale, Direcția tehnică, investiții, infrastructură drumuri publice și transport public județean și Direcția juridică, dezvoltarea capacității administrative, achiziții publice și patrimoniu din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Gorj, prin care se propune aprobarea „Strategiei de dezvoltare a județului Gorj 2021-2027- versiune revizuită” și a „Planului Strategic Instituțional pe termen mediu și lung 2021-2027- versiune revizuită”, de către Consiliul Județean Gorj;
- Contractul de finanțare nr. 310 încheiat la data de 21.01.2019, între Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Capacitate Administrativă și Județul Gorj, în calitate de Beneficiar pentru proiectul „Eficientizarea planificării strategice la nivel organizațional” (EPSO) finanțat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020, Axa prioritară - administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente, Operațiunea – Introducerea de sisteme și standarde comune în administrația publică locală ce optimizează procesele orientate către cetățeni în concordanță cu SCAP;
- Hotărârea Consiliului Județean Gorj nr. 97/30.07.2021 privind aprobarea Strategiei de dezvoltare județeană 2021-2027 și a Planului Strategic Instituțional pe termen mediu și lung 2021-2027;
- Programul Tranziție Justă 2021-2027 (PTJ) aprobat de către Comisia Europeană prin Decizia nr. C(2022) 9125/02.12.2022;
- Minuta nr. 21900 din 29.11.2023 a reuniunii Comisiei de monitorizare a Strategiei de dezvoltare județeană 2021-2027 și a Planului Strategic Instituțional pe termen mediu și lung 2021-2027;
- Prevederile art. 173 alin. (1) lit. b) și alin. (3) lit. d) din Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Ghidului pentru planificare și fundamentarea procesului decizional din administrația publică locală, Anexa VI la Ghidul CP 10/2018;
- Anunțul Consiliului Județean Gorj nr. 945 din 15.01.2024, pentru declanșarea etapei de încadrare, privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru plan și strategie, în vederea obținerii avizului de mediu pentru Planul Strategic Instituțional pe termen mediu și lung 2021-2027- versiunea revizuită și pentru Strategia de dezvoltare a județului Gorj pentru perioada 2021-2027 – versiunea revizuită;
- Anunțul Consiliului Județean Gorj nr. __/2024, privind parcurgerea procedurii de transparență decizională referitoare la proiectul de hotărâre cu caracter normativ privind aprobarea „Strategiei de dezvoltare a județului Gorj 2021-2027- versiune revizuită” și a „Planului Strategic Instituțional pe termen mediu și lung 2021-2027- versiune revizuită”, în condițiile Legii nr. 350/2005;
- Prevederile art. 7 alin. (1), alin. (2), alin. (3) și alin. (4) din Legea nr. 52/2003 (r) privind transparența decizională în administrația publică;

În temeiul prevederilor art. 182 alin. (1) și alin. (2) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE

Art. I. Se modifică Hotărârea Consiliului Județean Gorj nr. 97/30.07.2021 privind aprobarea Strategiei de dezvoltare județeană 2021-2027 și a Planului Strategic Instituțional în sensul aprobării versiunilor revizuite ale „*Strategiei de dezvoltare a județului Gorj 2021-2027*” și a „*Planului Strategic Instituțional pe termen mediu și lung 2021-2027*”.

Art. II. Anexele la Hotărârea Consiliului Județean Gorj nr. 97/30.07.2021, se înlocuiesc cu Anexele la prezenta hotărâre.

Art. III. Prezenta hotărâre se va transmite compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Gorj și Instituției Prefectului – Județul Gorj.

PREȘEDINTE,
Cosmin-Mihai Popescu

CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Cristina-Elena Rădulea-Zamfirescu

Nr. _____
Adoptată în ședința din ____2024
Cu un număr de ____ voturi
Din totalul numărului de consilieri

Referat de aprobare a proiectului de hotărâre

pentru modificarea Hotărârii Consiliului Județean Gorj nr. 97/30.07.2021 privind aprobarea Strategiei de dezvoltare județeană 2021-2027 și a Planului Strategic Instituțional pe termen mediu și lung 2021-2027

„Strategia de dezvoltare a județului Gorj 2021-2027” și „Planul Strategic Instituțional pe termen mediu și lung 2021-2027”, au fost elaborate în cadrul proiectului „*Eficientizarea Planificării Strategice la nivel Organizational*” (EPSO), documente aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Gorj nr. 97/30.07.2021.

Consiliul Județean Gorj a inițiat în luna august 2020 procesul de elaborare a Strategiei de Dezvoltare a Județului Gorj pentru perioada 2021-2027, proces ce s-a desfășurat cu experți interni și externi, implicând o largă participare a comunității locale. Realizarea strategiei este un demers vital pentru dezvoltarea județului în actualul ciclu de programare europeană, strategia urmând a fi instrument de planificare util la dispoziția actorilor de la nivel local, instituționali, privați sau non-guvernamentali, pentru planificarea și corelarea intervențiilor realizate din diferite surse de finanțare.

Prin Sinteza deciziilor, anexă la minuta nr. 21900 din 29.11.2023 a reuniunii Comisiei de monitorizare a Strategiei de dezvoltare județeană 2021-2027 și a Planului Strategic Instituțional pe termen mediu și lung 2021-2027, s-a decis necesitatea extinderii obiectivelor strategice și direcțiilor de acțiune cuprinse în Strategia de dezvoltare a județului Gorj și necesitatea revizuirii și actualizării Planului Strategic Instituțional pe termen mediu și lung 2021-2027, în vederea corelării cu Programul Tranziție Justă 2021-2027. Astfel, se impune revizuirea Strategiei de dezvoltare județeană 2021-2027 și a Planului Strategic Instituțional pe termen mediu și lung 2021-2027, luând în considerare specificul perioadei pandemice, cât și faptul că, în perioada de programare 2021-2027 a fost introdus un nou instrument în cadrul Politicii de coeziune, cu scopul de a oferi sprijin teritoriilor care se confruntă cu provocări socio-economice majore în urma tranziției către neutralitatea climatică.

Programul Tranziție Justă 2021-2027 (PTJ) a fost aprobat de către Comisia Europeană prin Decizia nr. C(2022) 9125/02.12.2022 și vizează sprijinirea regiunilor și cetățenilor pentru a face față efectelor sociale, asupra ocupării forței de muncă, economice și de mediu ale tranziției către țintele energetice și climatice ale Uniunii pentru anul 2030 și o economie neutră din punct de vedere climatic a Uniunii până în anul 2050, în temeiul Acordului de la Paris, program aprobat ulterior adoptării Hotărârea Consiliului Județean Gorj nr. 97/30.07.2021.

Fondul pentru o tranziție justă (FTJ) va facilita punerea în aplicare a Pactului verde european, care are drept obiectiv ca Europa să devină neutră din punct de vedere climatic până în anul 2050. La nivel național, Programul Tranziție Justă (PTJ), aprobat de către CE prin Decizia nr. C(2022) 9125/02.12.2022, răspunde nevoilor de investiții definite la nivelul Planurilor teritoriale pentru o tranziție justă (PTTJ), elaborate pentru județele Gorj, Hunedoara, Dolj, Galați, Prahova și Mureș, teritorii identificate în anexa D a Raportului de țară, pentru a fi sprijinite din FTJ în perioada 2021 - 2027.

Obiectivul general al „Strategiei de dezvoltare a județului Gorj 2021-2027, versiunea revizuită” este reprezentat de dezvoltarea integrată și echilibrată a județului Gorj printr-un proces de creștere economică durabilă, favorabil incluziunii sociale, orientat către îmbunătățirea calității vieții locuitorilor, crearea de noi locuri de muncă, optimizarea serviciilor publice și conectarea la rețelele transeuropene de transport în perioada vizată.

Planul Strategic Instituțional al Consiliului Județean Gorj, versiunea revizuită, va oferi oportunitatea de a identifica și susține inițiative relevante pentru rezolvarea problemelor comunității locale, prin descrierea în ansamblu, dintr-o perspectivă pe termen mediu și lung, a direcției viitoare a activităților instituției și stabilirea de punți de legătură între prioritățile urmărite și resursele financiare previzionate.

În vederea accesării de noi fonduri europene nerambursabile în cadrul programelor operaționale aferente viitoarei etape de programare 2024-2027, inclusiv din Fondul Social pentru Climă cu aplicabilitate din 2026, ce va finanța măsuri concrete pentru combaterea sărăciei energetice și de mobilitate, atât pe termen scurt, cât și pe termen lung, este necesară aprobarea forma revizuită a celor două documente strategice de programare („Strategiei de dezvoltare a județului Gorj 2021-2027 – versiunea revizuită și Planul Strategic Instituțional pe termen mediu și lung 2021-2027- versiune revizuită”).

Menționez că, proiectul de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Consiliului Județean Gorj nr. 97/30.07.2021 privind aprobarea Strategiei de dezvoltare județeană 2021-2027 și a Planului Strategic Instituțional pe termen mediu și lung 2021-2027 a fost supus procedurii prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, pe site-ul Consiliului Județean Gorj, la secțiunea „Dezbateri publice”, și la sediul instituției, cât și etapei de încadrare, privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru plan și strategie, în vederea obținerii avizului de mediu.

În temeiul prevederilor art. 173 alin. (1) lit. b) și alin. (3) lit. d), coroborat cu art. 182 alin. (1) și alin. (2) din OUG nr. 57/ 2019 privind Codul Administrativ, supun spre aprobare prezentul proiect de hotărâre.

**INIȚIATOR PROIECT,
PREȘEDINTE,
*Cosmin-Mihai Popescu***

ROMÂNIA
JUDEȚUL GORJ
CONSILIUL JUDEȚEAN

Direcția managementul proiectelor și relații externe

Direcția buget, finanțe, monitorizare servicii comunitare de utilități publice, proiecte și programe naționale

Direcția tehnică, investiții, infrastructură drumuri publice și transport public județean

Direcția juridică, dezvoltarea capacității administrative, achiziții publice și patrimoniu

Raport de specialitate

pentru modificarea Hotărârii Consiliului Județean Gorj nr. 97/30.07.2021 privind aprobarea Strategiei de dezvoltare județeană 2021-2027 și a Planului Strategic Instituțional termen mediu și lung 2021-2027

U.A.T.-Județul Gorj, prin realizarea Strategiei de dezvoltare județeană 2021-2027 și a Planului strategic instituțional, și-a dorit un management orientat spre performanță ce implică planificare strategică și bugetară multi-anuală pornind de la programe, asigurarea participării informate la decizie nu doar a factorilor implicați, ci și a celor afectați sau interesați de acea decizie, precum și fundamentarea temeinică a acestor politici publice, pentru a răspunde nevoilor reale ale comunității.

Planificarea strategică (PS) reprezintă un proces sistematic, prin care entitatea publică de la nivel local își stabilește anumite priorități care sunt esențiale pentru îndeplinirea misiunii ei, în acord cu evoluția mediului în care aceasta își desfășoară activitatea. PS este o activitate orientată spre viitor, vizând obiective SMART și etapele necesare realizării acestora, iar Strategia de dezvoltare județeană reprezintă un instrument de planificare strategică. La nivel de administrație publică locală, nu este instituit/reglementat conceptul de politici publice, drept documente de politică publică se utilizează strategiile de dezvoltare locală, de mediu sau alte strategii și programe.

Având în vedere cadrul legal general de reglementare care este asigurat de:

- Prevederile art. 173 alin. (1) lit. b) și alin. (3) lit. d) din Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art. 7 alin. (1), alin. (2), alin. (3) și alin. (4) din Legea nr. 52/2003 (r) privind transparența decizională în administrația publică;
- Prevederile Ghidului pentru planificare și fundamentarea procesului decizional din administrația publică locală, Anexa VI la Ghidul CP 10/2018;
- Decizia Comisiei Europene nr. C(2022) 9125/02.12.2022 de aprobare a programului “Tranziție Justă” pentru sprijin din partea Fondului pentru o tranziție justă în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” pentru regiunile Dolj, Gorj, Hunedoara, Mureș, Prahova și Galați din România (CCI 2021RO16JTPR001),

prin prezentul proiect de hotărâre se propune aprobarea „Strategiei de dezvoltare a județului Gorj 2021-2027- versiune revizuită” și a „Planului Strategic Instituțional pe termen mediu și lung 2021-2027- versiune revizuită”.

La data de 29.11.2023 a avut loc reuniunea membrilor Comisiei de monitorizare a Strategiei de dezvoltare județeană 2021-2027 și a Planului Strategic Instituțional pe termen mediu și lung 2021-2027 (constituită în baza Dispoziției Președințialului Consiliului Județean Gorj nr. 909/2021), ocazie cu care s-a decis necesitatea extinderii obiectivelor strategice și direcțiilor de acțiune cuprinse în Strategia de dezvoltare a județului Gorj și necesitatea revizuirii și actualizării a Planului Strategic Instituțional pe termen mediu și lung 2021-2027 în vederea corelării cu Programul tranziție justă 2021-2027, deciziile luate fiind consemnate în Sinteza deciziilor, anexă la minuta nr. 21900 din 29.11.2023 a reuniunii Comisiei de monitorizare.

„Strategia de dezvoltare a județului Gorj 2021-2027” și „Planul Strategic Instituțional pe termen mediu și lung 2021-2027”, au fost elaborate în cadrul proiectului „***Eficientizarea Planificării Strategice la nivel Organizațional***” (EPSO) ce s-a implementat în baza contractului de finanțare nr. 310 din 21.01.2019, cod SIPOCA 528/ Cod SMIS: 125603, de către Consiliul Județean Gorj, în conformitate cu Ghidul pentru planificare și fundamentarea procesului decizional din administrația publică locală, Anexa VI la Ghidul CP 10/2018 și aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Gorj nr. 97/30.07.2021.

Luând în considerare perioada pandemică, cât și faptul că în perioada de programare 2021-2027 a fost introdus un nou instrument în cadrul Politicii de coeziune, cu scopul de a oferi sprijin teritoriilor care se confruntă cu provocări socio-economice majore în urma tranziției către neutralitatea climatică, se impune necesitatea revizuirii Strategiei de dezvoltare județeană 2021-2027 și a Planului Strategic Instituțional pe termen mediu și lung 2021-2027 în vederea corelării Planului cu Strategia de dezvoltare a județului Gorj și cu Planul Teritorial pentru o Tranziție Justă în Județul Gorj, parte componentă a Programului Tranziție Justă 2021-2027.

Fondul pentru o tranziție justă (FTJ) va facilita punerea în aplicare a Pactului verde european, care are drept obiectiv ca Europa să devină neutră din punct de vedere climatic până în anul 2050.

La nivel național, Programul Tranziție Justă (PTJ), aprobat de către CE prin Decizia nr. C(2022) 9125/02.12.2022, răspunde nevoilor de investiții definite la nivelul Planurilor teritoriale pentru o tranziție justă (PTTJ), elaborate pentru județele Gorj, Hunedoara, Dolj, Galați, Prahova și Mureș, teritorii identificate în anexa D a Raportului de țară aferent anului 2020 pentru a fi sprijinite din FTJ în perioada 2021 - 2027.

Având în vedere că:

I. **Strategia de dezvoltare județeană 2021-2027** este un document în care se fixează obiectivele strategice ale comunității și direcțiile de acțiune pentru atingerea acestor obiective pe termen mediu și lung, pornind de la analiza contextului economic și social existent, respectiv:

- Conform strategiei UE privind biodiversitatea, „Pentru binele mediului și al economiei noastre și pentru a sprijini redresarea UE în urma crizei provocate de pandemia de COVID-19 trebuie să protejăm natura mai mult. În acest spirit, în UE ar trebui protejate cel puțin 30% din uscat și 30% din mare [...]”;
- Finanțările oferite în cadrul PTJ 2021-2027, sunt orientate spre atenuarea efectelor negative de natură economică și socială cauzate de pierderea unui număr semnificativ de locuri de muncă, printr-o serie de acțiuni de sprijinire a tranziției forței de muncă și prin sprijinirea diversificării economice durabile, prin dezvoltarea întreprinderilor și a antreprenoriatului, în special a întreprinderilor mici și mijlocii;
- PTJ cuprinde șase priorități dedicate celor șase județe menționate mai sus, precum și o prioritate de asistență tehnică: **Prioritate: 1. Atenuarea impactului socio-economic al tranziției la neutralitatea climatică în județul Gorj (...)**;
- Programul Tranziție Justă 2021-2027 (PTJ) a fost aprobat în data de 02.12.2022 și vizează sprijinirea regiunilor și cetățenilor pentru a face față efectelor sociale, asupra ocupării forței de muncă, economice și de mediu ale tranziției către țintele energetice și climatice ale Uniunii pentru 2030 și o economie neutră din punct de vedere climatic a Uniunii până în 2050, în temeiul Acordului de la Paris, ulterior aprobării **prin Hotărârea Consiliului Județean Gorj nr. 97/30.07.2021 a Strategiei de dezvoltare județeană 2021-2027 și a Planului Strategic Instituțional termen mediu și lung 2021-2027**;
- Prin intermediul a șase priorități, programul răspunde nevoilor de investiții definite la nivelul planurilor teritoriale pentru o tranziție justă, elaborate pentru județele Gorj, Hunedoara, Dolj, Galați, Prahova și Mureș, teritorii identificate în anexa D a Raportului de țară aferent anului 2020 pentru a fi sprijinite din Fondul pentru o Tranziție Justă în perioada 2021 – 2027;
- În PTJ 2021-2027 au fost prioritizate cinci acțiuni principale, dintre care primele patru sunt orizontale, aplicabile tuturor județelor:
 - Dezvoltarea întreprinderilor și antreprenoriatului;
 - Sprijinirea tranziției forței de muncă;
 - Energie verde și mobilitate nepoluantă;
 - Sprijin pentru ecologizarea și reconversia imobilelor afectate de activități economice în declin sau în transformare;
 - Investiții productive în întreprinderi mari și pentru reducerea emisiilor gazelor cu efect de seră.
- **Fondul Social pentru Climă** face parte din pachetul legislativ „Pregătiți pentru 55”, care urmărește atingerea obiectivelor Pactului Verde european, printre care se numără reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră cu 55% până în anul 2030. În cadrul eforturilor de a atinge neutralitatea emisiilor de carbon până în anul 2050, UE a introdus măsuri suplimentare pentru reducerea emisiilor în construcții și transport. Noile reguli vor stimula cetățenii și companiile europene să investească în surse alternative de energie, în izolare termică mai bună și într-un transport curat.

Pentru a se asigura că tranziția climatică va fi echitabilă și incluzivă, UE a creat Fondul social pentru climă. Fondul va ajuta gospodăriile vulnerabile, întreprinderile mici și utilizatorii mijloacelor de transport, care sunt în special afectați de sărăcia energetică și de transport.

Fondul Social pentru Climă va finanța, începând cu anul 2026, măsuri concrete pentru combaterea sărăciei energetice și de mobilitate, atât pe termen scurt, cât și pe termen lung:

- reducerea taxelor și impozitelor pe energie sau oferirea altor forme de sprijin direct pentru a face față creșterii prețurilor la transportul rutier și la combustibilul pentru încălzire. Această măsură ar urma să fie eliminată treptat până la sfârșitul anului 2032;
- stimulente pentru renovarea clădirilor și pentru trecerea la surse regenerabile de energie în construcții;
- stimulente pentru trecerea de la transportul privat la cel public, mașini partajate sau mersul cu bicicleta;
- sprijin pentru dezvoltarea unei piețe second-hand pentru vehicule electrice.

II. Planul Strategic Instituțional pe termen mediu și lung 2021-2027 este documentul de politică publică care oferă oportunitatea de a identifica și susține inițiative relevante pentru rezolvarea problemelor comunității locale, prin descrierea în ansamblu, dintr-o perspectivă pe termen mediu și lung, a direcției viitoare a activităților instituției și stabilirea de punți de legătură între prioritățile urmărite și resursele financiare previzionate. Planul strategic instituțional se elaborează de către întreg personalul autorității APL, ajută la clarificarea priorităților și acționarea colaborativă a acestuia în urmărirea obiectivelor comune. Deopotrivă, strategia și planul necesită o revizuire anuală, a țintelor pentru indicatorii de rezultat, iar acest fapt aduce Consiliului Județean Gorj, avantaje precum:

- autoritățile deliberative și executive au ținte comune și cunoscute, ceea ce facilitează colaborarea dintre acestea;
- evaluarea performanței primăriilor/ consiliilor județene/ locale, internă sau externă, este mai ușor de realizat pentru că urmărește succesul în atingerea unor ținte bine definite;
- priorităților locale le sunt alocate resurse pe termen mediu în funcție de importanța lor;
- publicul și mediul de afaceri pot judeca eficiența și eficacitatea politicilor autorităților publice locale,

este necesară revizuirea formei strategiei și planului adoptate prin **Hotărârea Consiliului Județean Gorj nr. 97/30.07.2021**, în vederea corelării acestora cu Planul Teritorial pentru o Tranziție Justă în Județul Gorj (PTTJ), parte componentă a Programului Tranziție Justă 2021-2027.

„*Strategia de dezvoltare a județului Gorj 2021-2027 – versiunea revizuită*”, fixează noi priorități de dezvoltare sectorială și intersectorială ale comunității și direcțiile de acțiune pentru atingerea acestor priorități pe termen mediu și lung, pornind de la analiza contextului economic și social existent.

„*Planul strategic instituțional termen mediu și lung 2021-2027 – versiunea revizuită*”, oferă oportunitatea de a identifica și susține noi inițiative relevante pentru rezolvarea problemelor comunității locale, prin descrierea în ansamblu, dintr-o perspectivă pe termen mediu și lung, a direcției viitoare a activităților instituției și stabilirea de punți de legătură între prioritățile urmărite și resursele financiare previzionate.

Menționăm că proiectul de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Consiliului Județean Gorj nr. 97/30.07.2021 privind aprobarea Strategiei de dezvoltare județeană 2021-2027 și a Planului Strategic Instituțional a fost supus atât procedurii prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, pe site-ul Consiliului Județean Gorj, la secțiunea „Dezbateri publice”, și la sediul instituției cât și etapei de încadrare, privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru plan și strategie, în vederea obținerii avizului de mediu.

Prin raportare la cele prezentate, considerăm că proiectul de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Consiliului Județean Gorj nr. 97/30.07.2021 privind aprobarea Strategiei de dezvoltare județeană 2021-2027 și a Planului Strategic Instituțional termen mediu și lung 2021-2027, este oportun și întocmit cu respectarea prevederilor legale, drept pentru care propunem aprobarea lui în forma prezentată.

Director executiv,
Giurgulescu Ileana-Claudia

Director executiv,
Ungureanu Victoria

Director executiv,
Cimpoieru Cornel-Lucian

Director executiv,
Marcău Costel